

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пантелеева Вадима Юрьевича
«Административно-правовое регулирование в сфере потребительского
рынка в российской федерации», представленной на соискание ученой
степени доктора юридических наук по специальности: 12.00.14 –
административное право; административный процесс
(Тюмень – 2016)

Вопросы гарантирования достойного уровня жизни, удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан являются приоритетной задачей государственного управления. Поэтому автор в своем исследовании уделяет серьезное внимание взаимосвязи процессов потребления с политическими, экономическими, социальными явлениями (с. 5). Так в последние годы отчетливо просматривается тенденция увеличения объемов потребления товаров и услуг, что неизменно влечет за собой развитие сферы потребительского рынка и требует его соответствующего правового регулирования. Основы такого правового регулирования установлены ст. ст. 7, 8 Конституции Российской Федерации, определяющих что Россия – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, где гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Указанные нормы создают конституционные предпосылки правового регулирования потребительского рынка, ориентированного не только на интересы хозяйствующих субъектов, но и на защиту прав и безопасности потребителей.

В силу особенностей формулировок ст. 1 Закона РФ «О защите прав потребителей», правовое регулирование сферы потребительского рынка изначально осуществлялось преимущественно частноправовыми методами.

л 147 / DC от 14.06.16

Однако, характер правоотношений, возникающих в ходе приобретения гражданами товаров, работ и услуг, настоятельно требовал включения публично-правовых механизмов для защиты прав, законных интересов и безопасности потребителя, безопасности государства и общества (с. 3 - 5, 7).

Таким образом, с принятием Конституции РФ сложились предпосылки усиления публично-правового регулирования сферы потребительского рынка, однако юридическая доктрина оказалась не готова к решению указанной задачи, поскольку подавляющее большинство исследований по этой теме носит гражданско-правовой характер. Представленное исследование относится к числу первых, подробно и комплексно исследующих именно публично-правовые механизмы регулирования сферы потребительского рынка, что определяет его актуальность, а огромный объем и разнообразие субъектов и объектов правоотношений в ней обуславливает его практическую востребованность.

Несовершенство действующего правового регулирования сферы потребительского рынка также повышает актуальность представленного исследования, поскольку диссертант не только анализирует имеющееся законодательство и практику его применения, но и формулирует меры по совершенствованию механизмов защиты потребителя как наиболее слабого субъекта правоотношения.

Анализ содержания автореферата свидетельствует о том, что определенные диссертантом цель и задачи научного поиска достигнуты. Предложенная структура работы позволяет в полной мере раскрыть предмет исследования, осветив проблематику административно-правового регулирования сферы потребительского рынка.

В представленной к защите работе изложены результаты теоретической разработки, обладающей значительной научной новизной, а выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате диссертации, представляют существенный вклад в развитие юридической науки и прежде

всего конституционного и административного права. В связи с этим хотелось бы отметить достоинства диссертационного исследования.

Следует поддержать автора в его идее о необходимости создания национальной системы защиты потребителей, включающей государственную, муниципальную и общественную защиту, на основе комплексного законодательства в сфере потребительского рынка, и объединяющей нормы как частного, так и публичного права, и его правоприменения органами государственной власти РФ и ее субъектов, органами местного самоуправления (с. 12 - 13).

Особый интерес вызывает категория «слабый» и «особо слабый» субъект (с. 13, 29, 32 - 33), предложенная В.Ю. Пантелеевым для обозначения потребителя как особого участника отношений в сфере потребительского рынка, и необходимость обеспечения его защиты исходя из требований статьи 2 Конституции РФ.

Большую научную и практическую ценность представляет проведенный автором ретроспективный анализ (с. 22 - 28), а также анализ международного права и зарубежного опыта применения публично-правовых механизмов регулирования потребительского рынка (с. 12, 28 - 31).

Автореферат содержит указание на наличие конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства (с. 14, 34, 38 - 42) из числа которых хотелось бы особо выделить предложения автора по реформированию Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

К вопросам, требующим обсуждения, следует отнести необходимость конституционного обеспечения безопасности в процессе материального и духовного потребления населения, которое является составной частью государственного управления, поскольку безопасность в сфере потребительского рынка можно рассматривать и как элемент национальной безопасности и как правовой принцип, имеющий важное значение для защиты прав потребителей (с. 37). Очевидно, что обеспечение безопасности

потребителя возможно, прежде всего, через публичные институты (с. 14), вместе с тем специальные конституционные нормы о безопасности личности, общества и государства отвечают, что требует проведения углубленного анализа или даже отдельного исследования.

Таким образом, на основании содержания автореферата, можно сделать вывод о том, что представленное диссертационное исследование «Административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка в Российской Федерации» отвечает требованиям абзаца 1 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и является единолично выполненным и завершенным исследованием, а его автор *Паштелев Вадим Юрьевич* - заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры административного
и муниципального права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»



Аникин Сергей Борисович

15 мая 2016 г.

4100056, г.Саратов, ул. Вольская, 1
Тел.: 8(8452) 29-90-33;
e-mail: admpravo@sgap.ru

Подпись *Аникин С.Б.*
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления кадров
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

Михайлов И.И. Д.М.Б.И.Паштелев